



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: дума@aosd.ru

от 16 МАЙ 2018 № 02-13/97
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областную закон «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Исполняющий обязанности
председателя

Ю.И. Сердюк

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

ес



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

05.05.2018 № *02-22/188*

На № _____

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на сорок четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» (далее – законопроект).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по законопроекту назначается директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

Приложение: 1. Проект областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
05.05.2018 г.

Эк. № *036/547*

31. + диск.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области

Рубашенин

А.В. Алсуфьев

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'А.В. Алсуфьев', written in a cursive style.

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области»

Статья 1.

Внести в областной закон от 29 октября 2008 года № 578-30-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2008, № 30; 2009, № 4, 5, 6, 9; 2010, № 17; 2012, № 29, 34, 36; 2013, № 40, 41, 3; 2014, № 7, 11, 12; 2015, № 14, 19; 2016, № 26, 31) следующие изменения:

1. В статье 3 слова «6 октября» заменить словами «06 октября».
2. В пункте 2 статьи 6:
 - 1) в подпункте 2.1 слова «содействия психолого-педагогической и правовой подготовке» заменить словом «подготовки»;
 - 2) подпункт 3 после слова «законом» дополнить словами «от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями».
3. В статье 7:
 - 1) наименование после слова «самоуправления» дополнить словами «городских и сельских»;
 - 2) в пункте 1:
слово «поселений» заменить словами «городских и сельских поселений»;
слова «6 октября» заменить словами «06 октября»;
 - 3) пункт 2 после слова «самоуправления» дополнить словами «городских и сельских»;
 - 4) в пункте 3:
абзац первый изложить в следующей редакции:
«3. Органы местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов Архангельской области в целях участия в осуществлении деятельности по опеке и попечительству в пределах своей компетенции вправе:»;
 - подпункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) обеспечивать предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, подведомственные органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области, в первоочередном порядке;»;

дополнить новым подпунктом 8 следующего содержания:

«8) содействовать проведению культурных, физкультурно-оздоровительных, физкультурных и спортивных мероприятий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;»;

подпункт 8 считать подпунктом 9;

подпункт 9 считать подпунктом 10;

подпункт 10 считать подпунктом 11 и изложить в следующей редакции:

«11) обеспечивать организацию предоставления мер по социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;»;

подпункты 11 – 13 считать соответственно подпунктами 12 – 14;

5) пункт 4 после слова «самоуправления» дополнить словами «городских и сельских».

4. В подпункте 2 пункта 2 статьи 8:

1) дефис второй после слов «муниципального образования» дополнить словами «Архангельской области»;

2) абзац первый дефиса третьего после слов «муниципального образования» дополнить словами «Архангельской области».

5. В статье 10:

1) в пункте 1:

в подпункте 13 слово «допускают» заменить словами «дают согласие на»;

подпункт 15 после слова «предусмотренные» дополнить словами «такими соглашениями»;

подпункт 18 изложить в следующей редакции:

«18) дают письменное согласие на заключение трудового договора с лицом, достигшим возраста четырнадцати лет и получившим общее образование, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью, либо с лицом, достигшим возраста четырнадцати лет и получающим общее образование, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы;»;

в подпункте 19:

слово «согласие» заменить словом «разрешение»;

дополнить предложением следующего содержания: «В разрешении указываются максимально допустимая продолжительность ежедневной работы и другие условия, в которых может выполняться работа;»;

дополнить подпунктом 19.1 следующего содержания:

«19.1) дают разрешение на заключение трудового договора со спортсменом, не достигшим возраста четырнадцати лет, на основании предварительного медицинского осмотра. В разрешении указываются максимально допустимая продолжительность ежедневной работы спортсмена, не достигшего возраста четырнадцати лет, и другие условия, в которых он может выполнять работу без ущерба для своего здоровья и нравственного развития;»;

подпункты 20 и 21 изложить в следующей редакции:

«20) направляют ходатайства в суд об ограничении или лишении несовершеннолетнего гражданина в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендией или иными доходами, за исключением случаев, когда такой несовершеннолетний гражданин приобрел дееспособность в полном объеме в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации;

21) принимают решение об объявлении несовершеннолетнего гражданина полностью дееспособным (эмансипированным) в случаях, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации;»;

в подпункте 25 слово «согласие» заменить словами «разрешение (согласие)», слово «учащимся» заменить словом «обучающимся»;

2) в пункте 3:

дополнить подпунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1) заявляют о государственной регистрации рождения ребенка, оставленного матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую обратилась мать после родов, не позднее чем через семь дней со дня его оставления матерью;»;

подпункт 4 дополнить словами «в соответствии с федеральными законами»;

подпункт 5 после слов «полномочиями по опеке и попечительству» дополнить словами «в соответствии с федеральными законами»;

дополнить подпунктами 12.1 и 12.2 следующего содержания:

«12.1) информируют граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, о возможных формах устройства ребенка в семью, об особенностях отдельных форм устройства ребенка в семью, о порядке подготовки документов, необходимых для установления опеки или попечительства либо устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, а также оказывают содействие в подготовке таких документов;

12.2) оказывают помощь опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных;»;

в подпункте 14 слова «дел об усыновлении детей» заменить словами «дел об усыновлении или удочерении (далее – усыновление) ребенка (детей)»;

подпункт 15 после слова «отсутствии» дополнить словом «их»;

подпункт 18 после слов «кандидатов в усыновители» дополнить словами «в порядке, предусмотренном административным регламентом, утвержденным уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере организации деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области»;

подпункт 18.1 изложить в следующей редакции:

«18.1) осуществляют подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, по программе, утвержденной уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере образования;»;

подпункт 19 дополнить словами «в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации»;

в подпункте 30 слова «выдают приемным родителям удостоверение установленного образца;» исключить;

подпункт 32 после слова «родителей» дополнить словами «, в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации»;

в подпункте 38 слова «оплату труда приемных родителей» заменить словами «вознаграждение, причитающееся приемным родителям,»;

в подпункте 39 слово «согласие» заменить словом «разрешение»;

в подпункте 42 слова «образовательной организации в другую либо на изменение формы обучения до получения ими общего образования, а также на исключение таких лиц из образовательной организации» заменить словами «организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования»;

в подпункте 45 слова «жилыми помещениями» заменить словами «жилыми помещениями специализированного жилищного фонда»;

в подпункте 46:

в абзаце первом слова «социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» заменить словами «, оказывающих социальные услуги, медицинских организациях»;

дефис третий дополнить словами «, в том числе жилого помещения муниципального жилищного фонда с участием в установленном порядке должностных лиц органа муниципального жилищного контроля, составляют акты обследования жилого помещения по форме, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области»;

в подпункте 49 слова «социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской

области порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» заменить словами «, оказывающих социальные услуги, медицинских организациях»;

подпункт 50 дополнить словами «, с приложением акта обследования жилого помещения, ресурсной локальной сметы затрат на ремонт жилого помещения, решения о предоставлении единовременной денежной выплаты»;

дополнить новым подпунктом 53 следующего содержания:

«53) дают согласие на зачисление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в списки воинских частей в качестве воспитанников»;

дополнить подпунктом 54 следующего содержания:

«54) участвуют в рассмотрении материалов о помещении несовершеннолетних граждан в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел»;

подпункт 53 считать подпунктом 55.

6. В статье 11:

1) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) осуществляют подбор, учет и подготовку граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями, в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации»;

2) пункт 4.1 изложить в следующей редакции:

«4.1) назначает помощника совершеннолетнему дееспособному гражданину, который по состоянию здоровья не может самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности»;

3) пункт 4.2 исключить;

4) пункты 6 и 7 изложить в следующей редакции:

«6) выступают в качестве законного представителя лица, в отношении которого ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера, при отсутствии близких родственников либо их отказе от участия в деле законным представителем;

7) устанавливают опеку в отношении недееспособных граждан, попечительство в отношении граждан, ограниченных судом в дееспособности, и патронаж в отношении совершеннолетних дееспособных граждан, по состоянию здоровья не способных самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности»;

5) в пункте 12:

после слова «предусмотренные» дополнить словами «такими соглашениями»;

после слова «недееспособному» дополнить словом «совершеннолетнему»;

6) пункт 15 изложить в следующей редакции:

«15) осуществляют проверку условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации»;

у

7) пункт 16 после слова «закона» дополнить словами «от 19 ноября 2010 года № 226-17-ОЗ».

7. В статье 12:

1) в пункте 2 слова «других действий» заменить словами «других сделок»;

2) пункт 3 после слова «попечителю» дополнить словами «во всех иных случаях, не предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи»;

3) пункт 5 после слов «пять лет» дополнить словами «, а попечителю на дачу согласия на заключение такого договора»;

4) в пункте 12 слово «прекращают» заменить словами «досрочно прекращают»;

5) в пункте 13 слова «а по его желанию – » заменить словами «по его желанию, и»;

6) пункт 14 дополнить словами «(далее также – отчет опекуна или попечителя)»;

7) в пункте 15 слово «при» заменить словом «по»;

8) дополнить пунктом 16.1 следующего содержания:

«16.1) при обнаружении ненадлежащего исполнения опекуном, который является родителем недееспособного гражданина, являющегося инвалидом с детства, совместно проживающим с таким гражданином и воспитывавшим его с рождения и до достижения им возраста восемнадцати лет, или усыновителем такого гражданина, совместно проживающим с ним и воспитывавшим его с момента усыновления и до достижения им возраста восемнадцати лет, обязанностей по охране имущества подопечного и управлению имуществом подопечного требуют от этого опекуна предоставления отчета о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного за предыдущие периоды, содержащего сведения о расходовании этим опекуном сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, открытый опекуном;»;

9) пункт 17 изложить в следующей редакции:

«17) дают предварительное разрешение на распоряжение опекуном или попечителем исключительно в интересах подопечного доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно;»;

10) дополнить пунктом 18.1 следующего содержания:

«18.1) в случаях, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации, в интересах сохранения наследственного имущества обращаются к нотариусу с заявлением о принятии мер по охране наследства и управлению им, присутствуют при производстве описи наследственного имущества, обращаются с заявлением о производстве оценки наследственного имущества;»;

11) в пункте 21 слова «жилого помещения» заменить словами «жилых помещений», слова «жилом помещении» заменить словами «жилых помещениях»;

12) пункт 23 после слова «управляющим» дополнить словами «, определенным органами опеки и попечительства,»;

13) в пункте 26 слова «в трехдневный срок со дня установления опеки и попечительства либо со дня, когда органу» заменить словами «в срок не более чем три рабочих дня со дня установления опеки или попечительства либо со дня, когда органам»;

14) в пункте 29 слова «определяемые Правительством» заменить словами «установленные постановлением Правительства»;

15) пункт 30 изложить в следующей редакции:

«30) сообщают об установлении опеки, попечительства и управлении имуществом в отношении физических лиц – собственников (владельцев) имущества, в том числе о передаче ребенка, являющегося собственником (владельцем) имущества, в приемную семью, а также о последующих изменениях, связанных с указанной опекой, попечительством, управлением имуществом, в налоговые органы по месту своего нахождения в течение 10 дней со дня принятия соответствующего решения;»;

16) пункт 32 после слова «закона» дополнить словами «от 19 ноября 2010 года № 226-17-ОЗ».

8. В пункте 2 статьи 13 слово «Правительством» заменить словами «постановлением Правительства».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования правового регулирования законодательства Архангельской области в сфере организации деятельности по опеке и попечительству с учетом:

положений Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ), Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Налогового кодекса Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ), Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и некоторых иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

положений областного закона от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»;

мониторинга судебной практики в указанной сфере;

практики правоприменения органами опеки и попечительства положений областного закона от 29 октября 2008 года № 578-30-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» (далее – областной закон № 578-30-ОЗ).

1. Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон № 578-30-ОЗ в части наделения органов опеки и попечительства отдельными полномочиями в сфере деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области.

1.1. Пунктом 1 статьи 10 областного закона № 578-30-ОЗ определены полномочия органов опеки и попечительства по защите прав и интересов несовершеннолетних.

В соответствии с частью 5 статьи 348.8 ТК РФ заключение трудового договора со спортсменом, не достигшим возраста четырнадцати лет, допускается с согласия одного из родителей (опекуна), а также с разрешения органа опеки и попечительства, выдаваемого на основании предварительного медицинского осмотра, порядок проведения которого определяется

уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Трудовой договор от имени работника в этом случае подписывается его родителем (опекуном). В разрешении органа опеки и попечительства указываются максимально допустимая продолжительность ежедневной работы спортсмена, не достигшего возраста четырнадцати лет, и другие условия, в которых он может выполнять работу без ущерба для своего здоровья и нравственного развития.

В соответствии с пунктом 1 статьи 19.1 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» государственная регистрация рождения ребенка, оставленного матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую обратилась мать после родов, производится по заявлению медицинской организации, в которой находится ребенок, либо органа опеки и попечительства по месту нахождения ребенка не позднее чем через семь дней со дня его оставления матерью.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) органы опеки и попечительства дают в установленном порядке согласие на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования.

В соответствии с пунктом 3 статьи 24 Федерального закона № 120-ФЗ федеральные органы исполнительной власти и федеральные государственные органы, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, принимают в пределах своей компетенции участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе путем зачисления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в списки воинских частей в качестве воспитанников с согласия указанных несовершеннолетних, а также с согласия органов опеки и попечительства.

В соответствии со статьей 31.2 Федерального закона № 120-ФЗ в рассмотрении материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел могут участвовать представители органа опеки и попечительства.

Законопроектом предлагается дополнить установленный пунктом 1 статьи 10 областного закона № 578-30-ОЗ перечень полномочий органов опеки и попечительства соответствующими полномочиями с учетом указанных положений федеральных законов.

1.2. В статье 12 областного закона № 578-30-ОЗ определены полномочия органов опеки и попечительства по защите жилищных и имущественных прав несовершеннолетних граждан, граждан, признанных судом недееспособными, ограниченных судом в дееспособности, а также совершеннолетних дееспособных граждан, по состоянию здоровья не способных самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, над которыми установлен патронаж, граждан, признанных безвестно отсутствующими.

В соответствии с частью 2 статьи 25 Федерального закона № 48-ФЗ (в редакции Федерального закона от 31 декабря 2017 года № 495-ФЗ «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», вступившего в силу 11 января 2018 года), орган опеки и попечительства при обнаружении ненадлежащего исполнения опекуном обязанностей по охране имущества подопечного и управлению имуществом подопечного вправе потребовать от опекуна предоставления отчета о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного за предыдущие периоды, содержащего сведения о расходовании этим опекуном сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, открытый опекуном.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1171 ГК РФ нотариус принимает меры по охране наследства и управлению им по заявлению одного или нескольких наследников, исполнителя завещания, органа местного самоуправления, органа опеки и попечительства или других лиц, действующих в интересах сохранения наследственного имущества.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1172 ГК РФ при производстве описи имущества могут присутствовать исполнитель завещания, наследники и в соответствующих случаях представители органа опеки и попечительства. По заявлению, в том числе органа опеки и попечительства, должна быть по соглашению между наследниками произведена оценка наследственного имущества.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 12 областного закона № 578-30-ОЗ в части наделения органов опеки и попечительства соответствующими полномочиями с учетом указанных положений федеральных законов.

2. В пункте 2 статьи 6 областного закона № 578-30-ОЗ определены полномочия уполномоченных исполнительных органов государственной власти Архангельской области в сфере организации деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области.

Подпунктом 2.1 пункта 2 статьи 6 областного закона № 578-30-ОЗ уполномоченные исполнительные органы государственной власти Архангельской области наделены полномочием по утверждению программы содействия психолого-педагогической и правовой подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, в соответствии с требованиями

к содержанию такой программы, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 6 статьи 127 СК РФ в целях содействия психолого-педагогической и правовой подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, осуществляется их подготовка по программе, утвержденной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Требования к содержанию программы подготовки, порядок организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и форма свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 августа 2012 года № 623 утверждены требования к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

С учетом изложенного законопроектом предлагается уточнить наименование программы, указанной в подпункте 2.1 пункта 2 статьи 6 областного закона № 578-30-ОЗ.

3. В статье 7 областного закона № 578-30-ОЗ определены права органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов Архангельской области (далее также – органы местного самоуправления) по участию в осуществлении деятельности по опеке и попечительству.

Подпунктом 7 пункта 3 статьи 7 областного закона № 578-30-ОЗ установлено, что органы местного самоуправления вправе содействовать организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона № 159-ФЗ органы местного самоуправления обеспечивают предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, подведомственные органам местного самоуправления, в первоочередном порядке.

В целях приведения подпункта 7 пункта 3 статьи 7 областного закона № 578-30-ОЗ в соответствие с Федеральным законом № 159-ФЗ законопроектом предлагается уточнить права органов местного самоуправления и предусмотреть, что органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области занимаются вопросами обеспечения предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в организации отдыха детей

и их оздоровления, подведомственные органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области, в первоочередном порядке.

4. В статье 10 областного закона № 578-30-ОЗ установлены полномочия органов опеки и попечительства по защите прав и интересов несовершеннолетних граждан.

4.1. Главой 19 СК РФ установлены особенности усыновления (удочерения) детей.

Согласно статье 124 СК РФ усыновление или удочерение является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Пунктом 3 статьи 10 областного закона № 578-30-ОЗ предусмотрено только усыновление детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях исключения правовой неопределенности законопроектом предлагается предусмотреть в областной законе № 578-30-ОЗ помимо усыновления также удочерение указанных детей.

4.2. Согласно подпункту 18 пункта 1 статьи 10 областного закона № 578-30-ОЗ органы опеки и попечительства дают согласие на заключение трудового договора с учащимся, достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесса обучения.

Федеральным законом от 01 июля 2017 года № 139-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», вступившим в силу 12 июля 2017 года, определено, что с письменного согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с лицом, получившим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью, либо с лицом, получающим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы.

С учетом этого законопроектом предлагается внести изменение в подпункт 18 пункта 1 статьи 10 областного закона № 578-30-ОЗ, предусмотрев, что органы опеки и попечительства дают письменное согласие на заключение трудового договора с лицом, достигшим возраста четырнадцати лет и получившим общее образование, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью, либо с лицом, достигшим возраста четырнадцати лет и получающим общее образование, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы.

4.3. Подпунктом 19 пункта 1 статьи 10 областного закона № 578-30-ОЗ предусмотрено, что органы опеки и попечительства дают согласие

на заключение трудового договора с лицами, не достигшими возраста четырнадцати лет, для участия в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках.

Частью 4 статьи 63 ТК РФ определено, что в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках допускается с согласия одного из родителей (опекуна) и разрешения органа опеки и попечительства заключение трудового договора с лицами, не достигшими возраста четырнадцати лет, для участия в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию. Трудовой договор от имени работника в этом случае подписывается его родителем (опекуном). В разрешении органа опеки и попечительства указываются максимально допустимая продолжительность ежедневной работы и другие условия, в которых может выполняться работа.

Законопроектом предлагается подпункт 19 пункта 1 статьи 10 областного закона № 578-30-ОЗ привести в соответствие с частью 4 статьи 63 ТК РФ в части указания в данном случае в разрешении органов опеки и попечительства на определение максимально допустимой продолжительности ежедневной работы и другие условия, в которых может выполняться работа.

4.4. Подпунктом 30 пункта 3 статьи 10 областного закона № 578-30-ОЗ установлено, что органы опеки и попечительства в целях защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заключают договор о приемной семье с приемными родителями или приемным родителем, выдают приемным родителям удостоверение установленного образца.

В соответствии со статьей 152 СК РФ приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре.

В статье 153.1 СК РФ установлено содержание договора о приемной семье.

Договор о приемной семье заключается в соответствии с Правилами заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423, и с учетом положений статьи 153.1 СК РФ.

Таким образом, основанием создания приемной семьи является договор о приемной семье.

Практика применения положений областного закона 578-30-ОЗ показывает, что удостоверение о приемной семье органами опеки и попечительства приемным родителям не выдается.

Законопроектом предлагается исключить полномочие органов опеки и попечительства по выдаче приемным родителям удостоверения о приемной семье.

5. Статьей 11 областного закона № 578-30-ОЗ определены полномочия органов опеки и попечительства по защите прав и интересов граждан, признанных судом недееспособными, ограниченных судом в дееспособности, совершеннолетних дееспособных граждан, по состоянию здоровья не способных самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, над которыми установлен патронаж.

Пунктом 6 статьи 11 областного закона № 578-30-ОЗ предусмотрено, что органы опеки и попечительства при отсутствии близких родственников участвуют в качестве законного представителя лица, в отношении которого ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера.

В пункте 11 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 07 апреля 2011 года № 6 «О практике применения судами принудительных мер медицинского характера» определено, что не только при отсутствии близких родственников, но и при их отказе от участия в деле по производству о применении принудительной меры медицинского характера законным представителем может быть признан орган опеки и попечительства.

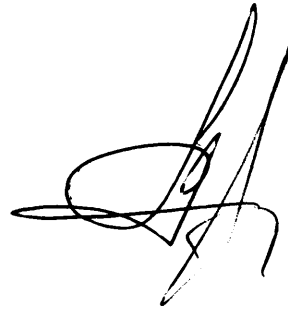
С учетом позиции Верховного Суда Российской Федерации законопроектом предлагается уточнить указанное полномочие органов опеки и попечительства.

6. Пунктом 30 статьи 12 областного закона № 578-30-ОЗ установлено, что органы опеки и попечительства сообщают об установлении опеки над недееспособными гражданами, об опеке, попечительстве и управлении имуществом малолетних граждан, иных несовершеннолетних граждан, граждан, ограниченных судом в дееспособности, совершеннолетних дееспособных граждан, по состоянию здоровья не способных самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, над которыми установлен патронаж, граждан, признанных безвестно отсутствующими, а также о последующих изменениях, связанных с указанной опекой, попечительством или управлением имуществом, в налоговые органы по месту их нахождения не позднее пяти дней со дня принятия соответствующего решения.

В соответствии с пунктом 5 Налогового кодекса Российской Федерации органы опеки и попечительства обязаны сообщать об установлении опеки, попечительства и управлении имуществом в отношении физических лиц – собственников (владельцев) имущества, в том числе о передаче ребенка, являющегося собственником (владельцем) имущества, в приемную семью, а также о последующих изменениях, связанных с указанной опекой, попечительством, управлением имуществом, в налоговые органы по месту своего нахождения в течение 10 дней со дня принятия соответствующего решения.

Законопроектом предлагается пункт 30 статьи 12 областного закона № 578-30-ОЗ привести в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**



А.В. Алсуфьев


03/05-2018.



**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об организации и осуществлении деятельности по опеке
и попечительству в Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**


А.В. Алсуфьев
03/05-2018г.

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об организации и осуществлении деятельности по опеке
и попечительству в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» потребует внесения изменений в:

1) постановление министерства образования и науки Архангельской области от 29 июля 2015 года № 11 «Об утверждении программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, в Архангельской области»;

2) административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению разрешений органа опеки и попечительства на заключение трудовых договоров с несовершеннолетними, не достигшими возраста 15 лет, на территории Архангельской области, утвержденный постановлением министерства образования и науки Архангельской области от 28 июня 2016 года № 20.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**



А.В. Алсуфьев

03/05-2018

1

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сорок четвертая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2018 г. №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной
закон «Об организации и осуществле-
нии деятельности по опеке и попе-
чительству в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-59-57, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз6/547 от 04 мая 2018 года

Заключение

**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству
в Архангельской области»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» (далее – Проект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым, полагает необходимым сообщить следующее.

В целях совершенствования законодательства Архангельской области, а также приведения в соответствие с федеральным законодательством, Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 29 октября 2008 года № 578-30-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области», связанные с:

дополнением перечня полномочий органов опеки и попечительства отдельными полномочиями в сфере деятельности по осуществлению опеки и попечительства в Архангельской области, в том числе по защите жилищных и имущественных прав подопечных;

уточнением наименования программы содействия психолого-педагогической и правовой подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей;

наделением органов местного самоуправления правом обеспечивать предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления в первоочередном порядке;

уточнением положений, регламентирующих полномочия органов опеки и попечительства по защите прав и интересов несовершеннолетних граждан;

юридико-технической и редакционной правкой.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ) отношения, возникающие в связи

22
Архангельская область,
Собрание депутатов
17-05-2018
Вх. № 01-024/306
21

с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства, регулируются законами субъектов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их ведению данным Федеральным законом. Отношения, связанные с особенностями установления, осуществления и прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними гражданами, регулируются законами субъектов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их ведению Федеральным законом от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ, и по вопросам, не урегулированным непосредственно указанным Федеральным законом.

Частью 3 статьи 3 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ также регламентировано, что нормы, которые регулируют отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства, и содержатся в законах субъектов Российской Федерации, не должны противоречить данному Федеральному закону.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

Замечаний правового характера к Проекту нет.

На основании изложенного государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник отдела
по обеспечению законодательной деятельности
государственно-правового управления аппарата
Архангельского областного
Собрания депутатов



И.В. Худякова



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 16 мая 2018 г. № _____
на № пз6/547 от 04.05.2018

Редакционное заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Об организации и осуществлении деятельности
по опеке и попечительству в Архангельской области»

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» и сообщает, что к представленному законопроекту замечаний нет.

Исполняющая обязанности
начальника отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Исполнитель О.А. Москалева
21 57 92

24
Архангельское областное
Собрание депутатов
16.05.2018 г.
№ пз6/547/703
М.